

ITR 2767 avente ad oggetto: progettazione e realizzazione del parapetto fronte lago a Como

RISPOSTA

Gentile Consigliere Orsenigo,

in riscontro alla Sua interrogazione a risposta scritta ITR 2767, annunciata nella seduta del Consiglio del 24 giugno u.s. e avente ad oggetto: *progettazione e realizzazione del parapetto fronte lago a Como*, acquisite le informazioni necessarie presso la Stazione Appaltante, rappresento quanto segue.

CIRCA I COSTI RELATIVI ALLA REALIZZAZIONE DEL PARAPETTO SUL NUOVO LUNGOLAGO DI COMO:

- a) *se ILSPA/ARIA e Regione Lombardia hanno riconosciuto costi a SACAIM per le attività di recupero e restauro dello storico parapetto a timoni effettuate sino al 2017 e per quale cifra.*

Si comunica che ARIA non ha riconosciuto nessun costo inerente ai lavori sui parapetti storici. I costi sono stati contabilizzati dal Comune di Como nell'ambito dell'appalto precedente.

- b) *a quanto ammontava la spesa prevista per la realizzazione del parapetto con foggia storica "a timoni" nel quadro di spesa del Piano attuativo relativo all'incarico affidato ad ARIA per la realizzazione delle opere di difesa della città di Como a seguito degli aggiornamenti approvati con d.g.r. 3 ottobre 2022 n. 7078;*

Con riferimento al Piano attuativo di cui alla DGR del 3 ottobre 2022 n°7078 la somma messa a disposizione da Regione per la realizzazione di un cd. parapetto "a timoni" è complessivamente pari a 1.730.222,17 (oltre IVA 22%).

- c) *negli elaborati prodotti da Artelia S.p.A. in esecuzione dell'incarico affidato alla società in data 7 luglio 2023, quale cifra è indicata o stimata come spesa per la fornitura, realizzazione e posa in opera del parapetto di nuova foggia dai Giardini di Ponente sino a Sant'Agostino;*

Con riferimento alla stima di costi ad oggi formulata, da considerarsi non definitiva in quanto la progettazione non è terminata, è di circa 500.000 € (oltre IVA 22%) per la realizzazione di un parapetto di foggia moderna come assentito preliminarmente dalla Soprintendenza (e con richiesta di una campionatura in scala 1:1) con nota del 15/10/2024 protocollo 26932.

CIRCA IL PARAPETTO CON FOGGIA STORICA "A TIMONI":

- d) *che approfondimenti tecnici e normativi sono stati compiuti, e con quali esiti, per cui da febbraio 2017 (cfr. la relazione "Il recupero del parapetto storico del lungolago di Como" citata in premessa) sino, almeno, a ottobre 2022 (d.g.r. 7078/2022) ILSPA/ARIA e Regione Lombardia, anche a seguito di confronti con le altre amministrazioni interessate (Comune di Como e Soprintendenza), hanno assunto atti, programmato spese e rilasciato comunicazioni ufficiali che prevedevano in modo esplicito e poi confermavano il completamento del lungolago di Como, sia nel tratto verso Sant'Agostino sia nel tratto verso i giardini di Ponente, «utilizzando una tipologia simile a quello storico preesistente» (d.g.r. 5264/2021) e con «il recupero e l'installazione, per quanto più possibile, degli elementi di parapetto storico rimossi e restaurati» (schema di*

addendum allegato alla d.g.r. 5264/2021), «così da assicurare [...] una valenza funzionale, legata alla sicurezza [...] oltre che architettonica, legata alla riproposizione dello stile paesaggistico ed architettonico delle aree ante operam» (schema di addendum allegato alla d.g.r. 7078/2022);

Le valutazioni degli anni 2017 – 2022 hanno riguardato l'ipotesi economica di riutilizzare il parapetto esistente cd. “a timoni” in aderenza ai desiderata del momento delle Amministrazioni interessate.

- e) se sono mai stati predisposti da ILSPA/ARIA o da Artelia S.p.A. elaborati progettuali per l'adeguamento alla normativa vigente dello storico parapetto “a timoni” ovvero per la realizzazione delle repliche con tipologia simile e con quali esiti;*

È stata predisposta una proposta di realizzazione del parapetto “a timoni” in chiave moderna ed ottemperante alle normative. Tale proposta è stata presentata alla Soprintendenza in data 13/10/2023 ma da questa scartata in quanto la volontà non era replicare il parapetto storico ma, dovendo essere realizzato a norma, l'Ente ha richiesto una valutazione di soluzioni moderne ed alternative.

- f) per quale ragione e con che risultati il 23 giugno 2017, nel corso di un sopralluogo dei responsabili regionali sul cantiere del lungolago di Como, ILSPA aveva programmato e fatto eseguire la posa in opera di una prima sezione del parapetto storico restaurato;*

Trattandosi all'epoca di una manutenzione delle aree prima occupate dal cantiere di SACAIM per restituirle temporaneamente alla pubblica fruizione, ed in attesa della progettazione e della nuova gara di appalto lavori, è stato deciso di procedere ad installare temporaneamente i parapetti recuperati da ARIA che erano stati restaurati.

CIRCA IL PARAPETTO DI NUOVA FOGGIA:
--

- g) quali erano le caratteristiche dei due modelli progettuali proposti da Artelia S.p.A. e che non hanno riscosso il gradimento da parte di Comune di Como e della controparte regionale e, pertanto, non sono stati sottoposti alla Soprintendenza (cfr. le dichiarazioni rilasciate dal Sindaco di Como in data 29 novembre 2023 e riportate in premessa);*

Preso atto della data indicata del 29 novembre 2023, non conoscendo i termini della dichiarazione del Sindaco di Como, è possibile solo ipotizzare che il riferimento sia alle proposte del 13/10/2023 (si veda punto e. che precede) che prevedevano elementi orizzontali o, in alternativa, parzialmente vetrati.

- h) da che soggetti e con che criteri di valutazione è stata effettuata la selezione, tra i tre disegni elaborati da Artelia, del modello di parapetto di nuova foggia da sottoporre alla Soprintendenza;*

Le proposte sono state portate alla Soprintendenza partendo da valutazioni ed idee concepite dai progettisti e successivamente ottimizzate in base alle valutazioni della Soprintendenza Stessa.

In particolare, la prima bozza di nuova realizzazione è stata proposta alla soprintendenza in data 13/10/2023 e contemplava n°4 soluzioni oltre a n°1 soluzione che replicava la versione storica in chiave moderna che però, quest'ultima, non è stata considerata in quanto l'Ente non intendeva replicare la parte storica preferendo una soluzione moderna ed alternativa.

Successivamente, in ragione delle valutazioni condotte dalla Soprintendenza, sono state proposte in data 30/01/2024 n°3 ulteriori proposte di parapetti in metallo.

Successivamente in data 14/05/2024, ed a seguito di ulteriore richiesta della Soprintendenza, è stata sviluppata una soluzione completamente in vetro, però successivamente scartata dal Comune di Como.

Con nota della soprintendenza in data 04/06/2024 è stato chiesto di procedere con la progettazione sviluppando una delle proposte già presentate il 30/01/2024, che poi è stata assentita e di cui è stato chiesto il prototipo.

Lo sviluppo della progettazione ha quindi portato a presentare in data 25/09/2024 uno stralcio progettuale della soluzione (poi è stata assentita con parere preliminare favorevole mediante nota della soprintendenza del 15/10/2024), previa produzione di un prototipo in scala 1:1.

A questo punto ARIA ha proceduto ad affidare la realizzazione del prototipo, in quanto l'attività non è contemplata all'interno della normale progettazione, ed in data 13/05/2025 è stato presentato a Como il prototipo scelto alla presenza della Soprintendenza, del Comune di Como e di Regione Lombardia.

- i) *se, considerata la rilevanza del contesto ambientale, paesaggistico e architettonico dell'intervento e date le indicazioni espresse con le d.g.r. 5264/2021 e 7078/2022 e relativi allegati, Regione Lombardia non ha valutato come inadeguato il fatto che ARIA per l'affidamento della progettazione del nuovo parapetto per il lungolago di Como abbia fatto ricorso a uno dei consueti Accordi Quadro attivati dalla società per l'acquisizione di servizi di progettazione ordinaria e non abbia provveduto con un incarico specifico ad hoc;*

ARIA ha ritenuto adeguata la scelta del progettista essendo stato selezionato a seguito di un accordo quadro "Gara europea a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di Servizi di progettazione e verifica progetti.

CIRCA IL COMPLETAMENTO DELLE OPERE, DOPO LA POSA DEL PROTOTIPO DI PARAPETTO AVVENUTA IL 13 MAGGIO 2025.
--

- j) *se per il completamento del lungolago di Como Regione Lombardia ritiene effettivamente di sostenere l'ipotesi di sponde senza parapetto, come dichiarato ripetutamente dall'assessore regionale agli Enti Locali;*

Non esiste una normativa specifica che imponga l'adozione di un parapetto sul lungolago. Fatta questa premessa, la decisione finale è una valutazione di sicurezza e di ordine pubblico in capo all'Amministrazione Comunale.

- k) *se, mancando l'assenso del Comune di Como a rinunciare alla presenza di un parapetto di protezione delle sponde, ci sono vincoli legali o di altra natura (contrattuali o derivanti da previsioni progettuali o da convenzioni tra gli enti coinvolti) che impongono comunque a Regione Lombardia e ad ARIA di realizzare il parapetto a protezione delle sponde del lungolago di Como;*

Si veda punto j. che precede.

l) se, dopo l'esito poco soddisfacente della prova sul sito, Regione Lombardia intende consentire ad ARIA di procedere con le ulteriori fasi di realizzazione del modello di parapetto secondo il disegno del prototipo presentato;

Visto il prototipo la decisione è stata di non fare quel tipo di parapetto, RL sta valutando l'ipotesi di mettere a disposizione le risorse al Comune di Como, il quale potrà scegliere, progettare e realizzare autonomamente il parapetto.

m) se e perché Regione Lombardia e ARIA non valutano di ricorrere a un concorso di idee per la progettazione di un modello alternativo di parapetto sul lungolago di Como con l'eventuale ed auspicabile maggior valorizzazione della memoria e, per quanto possibile, dei materiali già restaurati del parapetto storico;

ARIA ha ritenuto adeguata la scelta del progettista essendo stato selezionato a seguito di un accordo quadro "Gara europea a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di Servizi di progettazione e verifica progetti. L'eventualità di un concorso di idee poteva portare ad un allungamento dei tempi di definizione dell'opera e di progettazione.

Nell'ipotesi della lettera "l" sarà una scelta del Comune di Como.

n) quali tempi sono previsti per la scelta della soluzione definitiva relativa alla sponda del nuovo lungolago di Como (sponde libere, conferma o modifica del progetto di parapetto presentato, nuovo progetto) e per la conclusione del progetto;

Alla luce del parere della soprintendenza del 27/06/2025- qui allegato- rassegnato a seguito della visione del prototipo, che richiede una nuova progettazione con elementi maggiormente longilinei ed anche la possibilità, prima scartata, di utilizzo del parapetto storico esistente (si ricorda solo parzialmente restaurato) con ricostruzione degli elementi mancanti, soluzione anche questa prima scartata, se il progetto rimane in capo ad ARIA sono valutabili tempistiche di effettuazione di una nuova gara (necessaria in quanto l'oggetto dell'affidamento è fondamentalmente diverso dall'attuale incarico di progettazione) di circa 8 mesi, oltre a circa ulteriori 8 mesi stimati per effettuare ulteriori ricerche e valutazioni circa gli esistenti parapetti che, lo si ricorda, non sono a norma, e per la progettazione. Si stimano poi ulteriori 4 mesi per la produzione di eventuali prototipi.

- CIRCA LA PROGRAMMAZIONE DA PARTE DI ARIA DELLA REALIZZAZIONE DEL PARAPETTO SUL LUNGOLAGO DI COMO IN FORME CHE PRESCINDONO DAI RICHIAMI ALLA FOGGIA STORICA:
--

o) è mai stato formalizzato e in che occasione il cambiamento dei contenuti oggetto dell'incarico che Regione Lombardia ha affidato ad ARIA per la realizzazione dei parapetti dettagliati nel relativo Piano Attuativo con le specifiche:

- addendum al Piano Attuativo approvato con d.g.r. 5264/2021:

«Il nuovo parapetto verrà integrato, il più possibile, con le componenti e gli elementi appartenenti al precedente storico»:

«In particolare, le attività del predetto incarico riguarderanno, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- il recupero e l'installazione, per quanto più possibile, degli elementi di parapetto storico rimossi e restaurati nell'ambito del precedente appalto del Comune di Como;*
- l'affidamento della produzione ed installazione dei nuovi elementi necessari al completamento dell'intera tratta di passeggiata a lago interessata dai lavori, con disegno e materiali simili a quello storico recuperato»;*
- addendum al Piano Attuativo approvato con d.g.r. 7078/2022:*

«viene ricompreso nell'incarico anche l'installazione sul Lungolago da Piazza Cavour ai Giardini di Ponente del nuovo parapetto, sulle fattezze di quello storico»;

Sono state valutate le criticità nell'utilizzo dei parapetti storici in ragione della rispondenza alle normative (altezza, attraversabilità, ecc.) che hanno fatto quindi decidere per una diversa definizione delle attività in capo ad ARIA in modo che potesse essere contemplata anche l'esecuzione di soluzioni estetiche e tecniche differenti.

DM 236/89 e D.Lgs. 81/2008: *Argomento: altezza h. 100 cm e in attraversabilità rispetto alla sfera di diametro 10 cm.*

D.M. 17/01/2018 – NTC 2018: *Argomento: altezza h. 110 cm oltre dimensionamento e spinta per luoghi pubblici affollati. La ghisa, di cui sono fatti gli elementi del parapetto storico, non è contemplata tra i materiali strutturali nelle NTC 2018.*

UNI10805 – 10809: *Argomento: in attraversabilità e scalabilità.*

Regolamento Edilizio - Como e Regolamento di Igiene - Como TITOLO III art. 3.2.8: *Argomento: i balconi e le terrazze devono avere parapetti di altezza non inferiore a cm. 100 per i primi due piani fuori terra e cm. 110 per tutti gli altri piani. In ogni caso i parapetti, fermo restando che devono garantire sufficiente resistenza agli urti, devono essere realizzati con aperture che non abbiano larghezza libera superiore a cm. 11 e in modo da non favorire l'arrampicamento.*

- p) per quale ragione e con che valenza il “Programma triennale degli Acquisti 2025-2026-2027 - Gare funzionamento” prevede nell'aggiornamento deliberato nella seduta del CdA di ARIA del 31 marzo 2025 (verbale n.4) la realizzazione di una gara per forniture denominata “Parapetto storico - PARATIE COMO Fornitura e posa” – ID Gara ARIA_2025_091_F.*

Si tratta del piano triennale che contempla tutte le attività in capo ad ARIA, ivi compresa quella di fornitura di un parapetto storico. La gara di fornitura potrà essere bandita solo a seguito del completamento della progettazione e della sua approvazione mediante idonea conferenza dei servizi.

