

L'APPLICAZIONE DELLA LEGGE 194 IN LOMBARDIA

L'indagine del Gruppo Pd Lombardia
con dati aggiornati a dicembre 2024



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

IL SENSO DI QUESTA RICERCA

Gli unici Open Data consultabili sono quelli della **relazione del Ministero della Salute, pubblicata a dicembre 2024** e che però riporta **dati relativi al 2022**. Nel mese di aprile 2025, EpiCentro ha pubblicato una mappa sempre con i dati del 2022 che può essere fuorviante perché alcuni degli ospedali indicati non offrono più la prestazione.

Da dieci anni, il Gruppo del Partito Democratico, attraverso un accesso agli atti condotto su tutte le strutture ospedaliere della regione, ricostruisce lo stato di fatto portando gli esiti all'attenzione della Giunta e del Consiglio Regionale e rendendoli accessibili a tutti sul proprio sito.

Questo monitoraggio costante è necessario perché **evidenzia carenze e ostacoli aggiornati,** nel servizio e nella sua accessibilità.

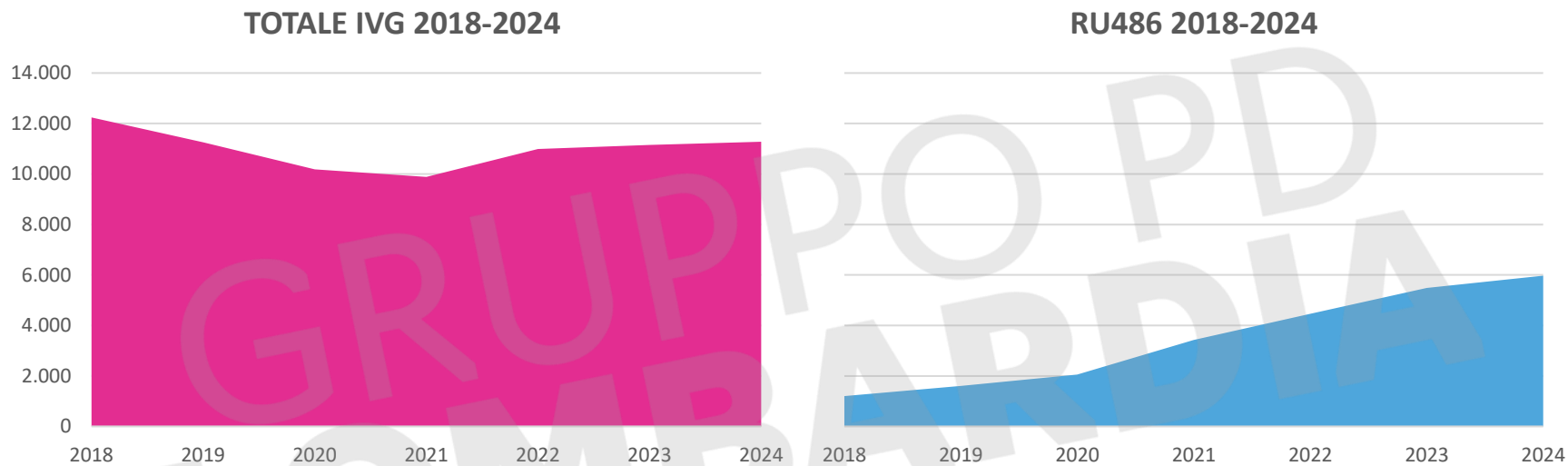
All'indagine sono seguiti atti di indirizzo per sollecitare correttivi.

La prima richiesta è stata quella di un **Osservatorio Regionale sulla 194,** sempre respinta, e che riproporremo.

DATI GENERALI LOMBARDI DAL 2018 AL 2024

Ad oggi, **solo 45 strutture** ospedaliere offrono la prestazione di IVG, erano 50 nel 2022 e nel 2023.

Interruzioni di gravidanza TOTALI: 11.280, di cui dopo la 12esima settimana (**ITG**) **765**.



RU486: considerando le IVG entro la 12esima settimana, la media regionale del **metodo farmacologico** è complessivamente del **57%**, in lieve aumento rispetto al 2023 (si passa da 5489 a 5972).

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

IVG: NUMERO STRUTTURE PER PROVINCIA

A dicembre 2024, **45 strutture** ospedaliere pubbliche lombarde offrono la prestazione di IVG, erano 50 nel 2022 e nel 2023.

PROVINCIA	2022	2023	2024
MI CITTA'	7	7	6
MI MET	7	7	5
BG	6	6	5
BS	6	6	6
CO	2	2	2
CR	2	2	2
LC	2	2	2
LO	1	1	1
MN	3	3	3
MB	4	4	4
PV	4	4	3
SO	1	1	1
VA	5	5	5
TOTALE	50	50	45

Strutture che non offrono IVG dal 2024:

- **SACCO (MI)** ristrutturazione reparti;
- **RHO (MI)** ristrutturazione reparti;
- **CERNUSCO (MI)** riorganizzazione;
- **PIARIO (BG)** riorganizzazione;
- **STRADELLA (PV)** chiusura punto nascita.

RU486: CONFRONTI CON ALTRE REGIONI

La Lombardia utilizza la RU486 meno che in altre Regioni, come Emilia-Romagna, Liguria, Piemonte, Calabria, che nel 2022 superavano il **60%**, con un trend sempre in crescita.

Ben **6** strutture offrono solo la prestazione chirurgica.

La relazione nazionale di dicembre evidenzia che la maggioranza delle Interruzioni di Gravidanza avviene entro la nona settimana, termine di legge entro il quale è consentita la RU486.

Secondo la circolare del Min. Salute del 2020 la prestazione viene autorizzata anche presso strutture ambulatoriali pubbliche adeguatamente attrezzate (funzionalmente collegate agli ospedali e autorizzate dalle Regioni) e presso i consultori familiari pubblici.

Nei consultori lombardi, l'attività si limita alla certificazione necessaria per procedere all'IVG ed essa viene eseguita solo negli ospedali; in tutti consultori dell'Emilia Romagna è invece ora autorizzata anche l'erogazione dell'IVG farmacologica, in seguito ad una determina regionale.

Da notare che, in Emilia Romagna, come in altre regioni (Lazio), già alcuni consultori dal 2022 offrivano il servizio di IVG farmacologica.



Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD e Relazione Min. Salute (dicembre 2024)

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

RU486: DIFFERENZE TERRITORIALI IN LOMBARDIA

Nonostante un complessivo aumento dell'aborto farmacologico, permangono differenze sensibili tra province.

Lodi si conferma come la provincia con la percentuale più alta di RU486 (**74%**).

Sotto il 50%: Milano Metropolitana, Monza e Brianza, Como.

PROVINCIA	RU486 2024
Lodi	74
Lecco	73
Varese	70
Cremona	69
Mantova	64
Pavia	60
Milano Città	58
Bergamo	56
Brescia	53
Sondrio	53
Milano Met	49
Monza E Brianza	45
Como	41

PROVINCIA	RU486 2022	RU486 2023	RU486 2024
Lodi	74	79	74
Lecco	63	69	73
Varese	62	66	70
Cremona	48	49	69
Mantova	61	76	64
Pavia	51	59	60
Milano Città	40	52	58
Bergamo	51	59	56
Brescia	47	53	53
Sondrio	25	33	53
Milano Met	19	31	49
Monza e Brianza	22	33	45
Como	18	34	41

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD

RU486: DIFFERENZE TERRITORIALI IN LOMBARDIA

PROVINCIA	RU486 2022	RU486 2024	variaz 22/24 pp
Milano Met	19%	49%	30
Sondrio	25%	53%	28
Como	18%	41%	23
Monza e Brianza	22%	45%	23
Cremona	48%	69%	21
Milano Città	40%	58%	18
Lecco	63%	73%	10
Pavia	50%	60%	9
Varese	62%	70%	8
Brescia	47%	53%	6
Bergamo	51%	56%	5
Mantova	61%	64%	3
Lodi	74%	74%	0

Le province che hanno raddoppiato la percentuale di IVG farmacologica sono: **Sondrio, Como, Monza e Brianza** (le ultime due, però, sono ancora **lontane dal 50%**).

Nell'Area Metropolitana di Milano, che aveva il primato del minor utilizzo, si sfiora il 50%.

Dei 45 P.O. 6 non offrono prestazione di RU486:

Legnano e Magenta (MI - ASST Ovest Milanese), **Chiari** (BS - ASST Franciacorta), **Cantù** (CO), **Asola** (MN), **Busto Arsizio** (VA).

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

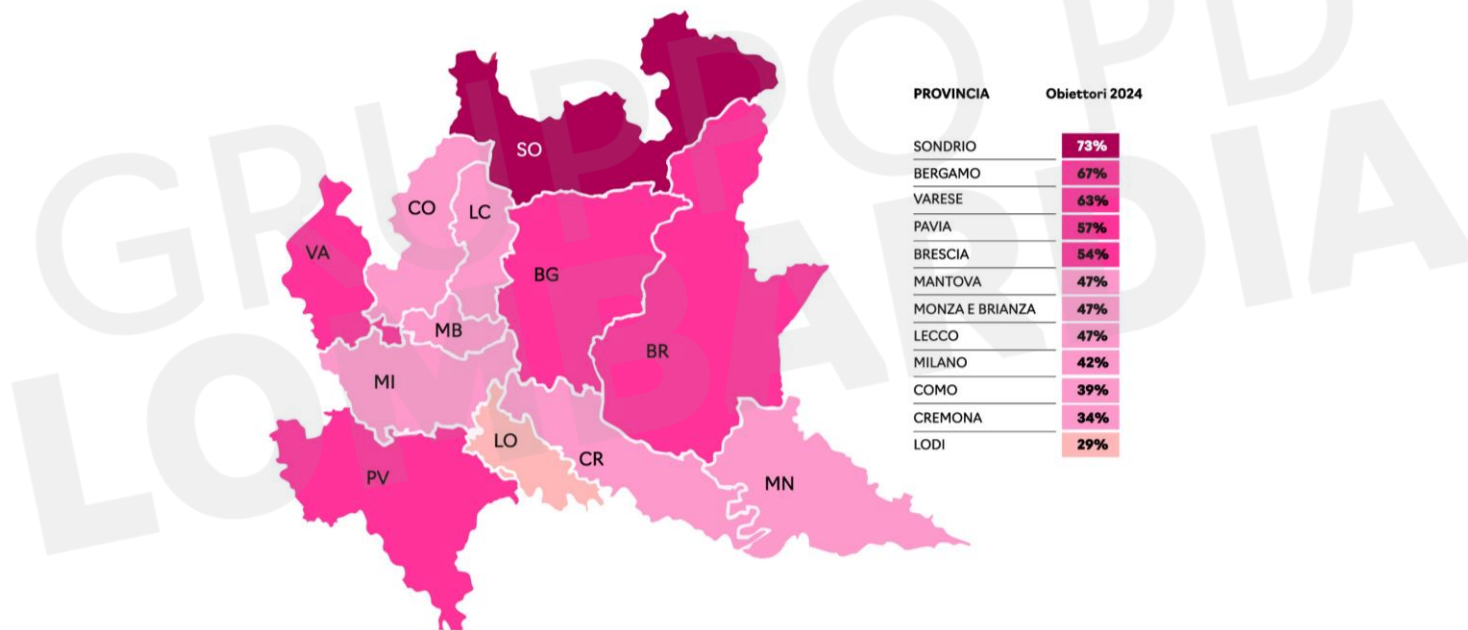
Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

OBIEZIONE DI COSCIENZA PER PROVINCIA

L'obiezione di coscienza diminuisce a livello complessivo, **50% la media generale** ma in due province è oltre i 2/3 (Sondrio e Bergamo). L'obiezione più bassa è a Lodi (29%).

Nel 2022 i ginecologi obiettori erano superiori ai non obiettori (409 a 332), nel 2024 aumentano di numero e sono equivalenti (387/391), variazione che dimostra che con il turnover delle assunzioni l'obiezione di coscienza è meno dominante.



Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

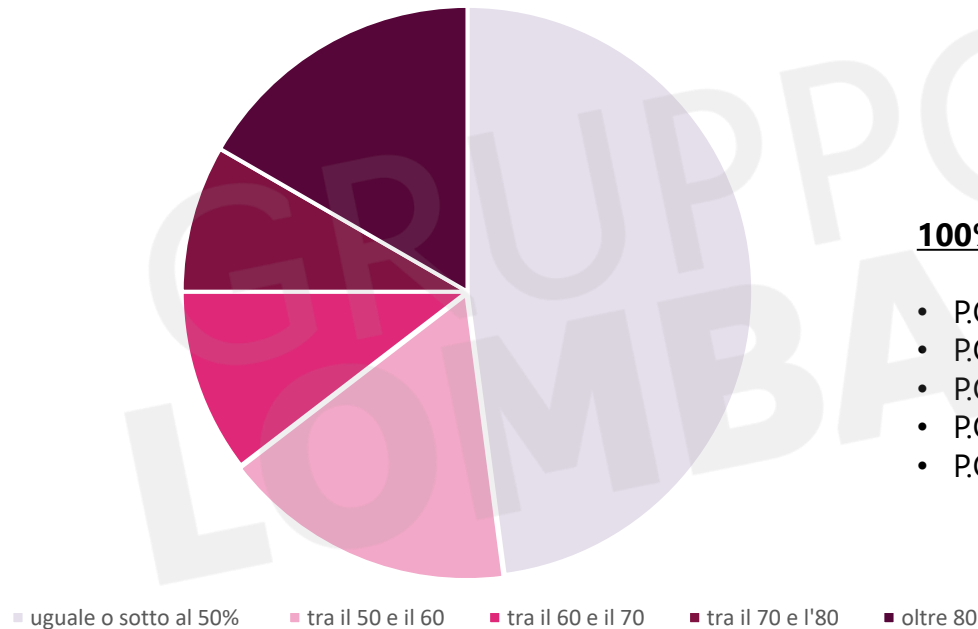
Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

OBIEZIONE DI COSCIENZA PER STRUTTURA

Nel **2024 solo metà** delle strutture pubbliche ha un'obiezione uguale o inferiore al 50%. Un quarto dei presidi ha obiezione superiore al 70% con Tradate, Voghera, Chiari, Gavardo, Merate oltre l'80%.

A Sesto S. Giovanni l'obiezione più bassa (11%), seguono, San Carlo (MI), Crema e Lodi sotto il 30%.



100% di obiezione:

- P.O. Oglio Po (CR);
- P.O. Gardone (BS), mandano a Brescia);
- P.O. Saronno (VA), chiuso anche punto nascita);
- P.O. Asola (MN), IVG in sede con pers. Di Mantova);
- P.O. Iseo (BS) non segnala, ma U.O. con Chiari.

CLASSI ANAGRAFICHE

Le Interruzioni di Gravidanza effettuate da minorenni in Lombardia sono circa il 4% del totale.

La fascia d'età tra i 18 e i 25 rappresenta il 21% del totale delle Interruzioni di Gravidanza dell'anno 2024, in linea con quelli riscontrati negli anni precedenti.

Come del resto la fascia d'età tra i 25 e i 40 anni si conferma quella che ha effettuato percentualmente più Interruzioni di Gravidanza (oltre il 65%).

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD



GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

CITTADINANZA

Su 11.280 IVG e ITG complessive del 2024, 4309 riguardano donne con cittadinanza straniera, i gruppi più numerosi sono Europa dell'Est, America centro-sud, Africa, Asia.

L'età anagrafica più frequente delle donne straniere è sovrapponibile a quella delle donne italiane (25-40 anni);

L'incidenza degli interventi IVG effettuati dalle donne con cittadinanza straniera rapportata alla popolazione femminile straniera fertile residente (15/49 anni) è decisamente più alta di quella delle donne italiane.

	pop femminile 15-49			CONFRONTO CITTADINE ITA e CITT. STRANIERE			
	ita	non ita	% non ita	tot ivg/itg	tot ita	tot non ita	% su ivg
MI	523341	140473	21%	4546	2632	1914	42,1
BG	189278	37043	16%	1114	714	400	35,9
BS	211159	44319	17%	1302	803	499	38,3
CO	102643	14964	13%	426	310	116	27,2
CR	55347	12752	19%	344	183	161	46,8
LC	55897	8232	13%	252	180	72	28,6
LO	37496	8552	19%	258	156	102	39,5
MB	150200	24928	14%	857	597	260	30,3
MN	62865	15975	20%	412	232	180	43,7
PV	84215	19972	19%	650	367	283	43,5
SO	30474	3243	10%	129	87	42	32,6
VA	148789	23549	14%	990	710	280	28,3
TOT	1651704	354002	17,6	11280	6971	4309	38,2

Le province con l'incidenza di IVG più alta tra le donne con cittadinanza straniera sono Milano e Pavia.

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD, ISTAT



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE

LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

IVG E ABORTI VOLONTARI PRECEDENTI

- L'80% delle donne che hanno effettuato Interruzioni di Gravidanza nel 2024 non hanno effettuato altre interruzioni in precedenza. La stragrande maggioranza del restante 20% ha effettuato una sola IVG precedente.
- Le donne che hanno subito più di due aborti sono in percentuale residuale.
- Se numericamente si equivalgono, tra cittadine italiane e non, il tasso di recidive è maggiore per la popolazione straniera.

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD

ITG (Aborti Terapeutici)

- Su 11.280 Interruzioni di Gravidanza totali, 765 sono avvenute oltre la 12esima settimana.
- Le IVG prima e dopo i 90 giorni, sono legate a situazioni differenti: entro la 12esima settimana sono in maggioranza gravidanze indesiderate; dopo i 90 giorni sono più spesso gravidanze cercate ma interrotte a causa di diagnosi prenatali sfavorevoli o patologie della donna.
- Anche in Lombardia mentre le IVG sono stabili, le ITG hanno un aumento.
- I P.O. che hanno una maggiore incidenza sul numero complessivo di ITG sono Policlinico Mangiagalli, Buzzi e Spedali Civili di Brescia,

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

CONTRACCEZIONE POST IVG

All'offerta di un colloquio informativo sulla contraccezione a tutte le donne che hanno effettuato un aborto volontario, non corrisponde poi una effettiva adozione di un contraccettivo a lunga durata.

- Bassa partecipazione delle donne ai colloqui (variabile tra il 30 e il 50%);
- Disomogeneità della gratuità dei dispositivi LARC tra ASST;

Esempi virtuosi in collaborazione coi consultori:

- Policlinico Mangiagalli e consultorio di riferimento; San Paolo; Bergamo Ovest.

Criticità maggiori nell'offerta nelle aree interne (come Valtellina e Valcamonica).
Criticità maggiori nell'adesione (Franciacorta, Cremona).

Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD

IL RUOLO DEI CONSULTORI

Il numero delle certificazioni prodotte dai consultori lombardi nel 2024 non si discosta da quella dello scorso anno (intorno al **50%**), decisamente inferiore alle medie di altre Regioni, come Emilia-Romagna, Toscana, Piemonte, Liguria.

In Regione Lombardia un solo consultorio (via Pace, Milano) eroga IVG farmacologica, mentre (già dal 2022) in Emilia-Romagna, su 36 presidi che offrono la RU486 8 sono consultori.

Ad esempio, l'Ospedale di Parma demanda la RU486 al suo consultorio di riferimento. Idem a Ravenna. (*dato 2022, Epicentro)



Fonte: rilevazione Gruppo regionale PD e report EpiCentro 2025.

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

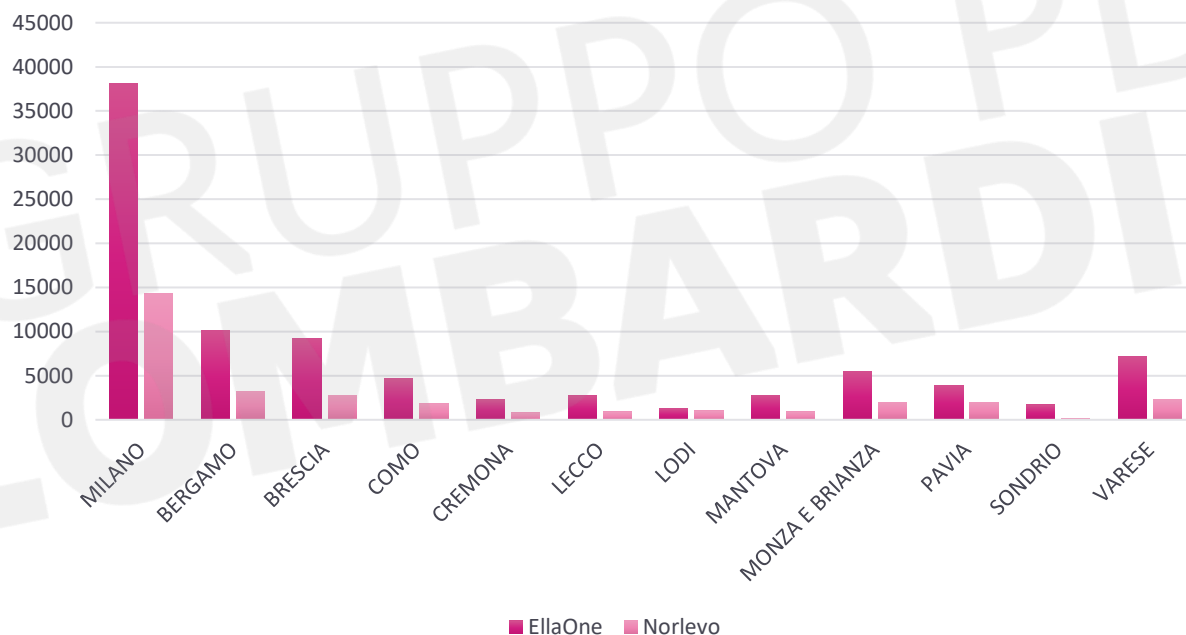
Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

PILLOLA DEL GIORNO DOPO

La c.d. «pillola del giorno dopo» **NON E' UNA PROCEDURA ABORTIVA**, ma è un farmaco contraccettivo di emergenza.

Il volume delle vendite per il 2024 è di **circa 122mila unità**, la Città metropolitana di Milano resta la provincia con le vendite più alte. EllaOne si conferma più utilizzata della Norlevo. Da notare che il farmaco EllaOne è acquistabile in farmacia senza obbligo di ricetta dal ottobre 2020 anche per le minorenni.

ELLAONE/NORLEVO ANNO 2024



Fonte: rilevazione Gruppo regionale Pd su dati forniti da Federfarma



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

PILLOLA DEL GIORNO DOPO

Sulle confezioni totali vendute (EllaOne **89500** e Norlevo **32300**) questi i dettagli del volume delle vendite per provincia.

Provincia	EllaOne	Norlevo
MILANO	38100	14300
BERGAMO	10100	3200
BRESCIA	9200	2800
COMO	4700	1800
CREMONA	2300	800
LECCO	2700	900
LODI	1300	1000
MANTOVA	2800	900
MONZA E BRIANZA	5500	2000
PAVIA	3900	2000
SONDRIO	1700	200
VARESE	7200	2300

Fonte: rilevazione Gruppo regionale Pd su dati forniti da Federfarma (arrotondati alle centinaia)

OSSERVAZIONI

- Il numero di Interruzioni Volontarie di Gravidanza è allineato al 2023, diminuiscono però le strutture ospedaliere dove è possibile accedere al servizio IVG.
- La media regionale della RU486 sale, ma si mantiene una disomogeneità nella distribuzione dei P.O. che la erogano.
- La media regionale dell'obiezione di coscienza è diminuita, e pari al 50%, ma in 1/4 delle strutture supera il 70%.
- I consultori lombardi fanno SOLO certificazioni IVG e in misura decisamente inferiore ai consultori delle altre regioni, che tra l'altro già erogano nelle loro sedi la prestazione di IVG farmacologica.
- Le donne di cittadinanza non italiana hanno un coefficiente di IVG significativamente maggiore in rapporto al loro gruppo di riferimento.
- Manca da Regione Lombardia una direttiva omogenea per l'erogazione e la gratuità della contraccezione post IVG.

LE NOSTRE PROPOSTE/RICHIESTE

- Osservatorio sull'attuazione della 194 in Lombardia con dettaglio per provincia e strutture, tipologia di intervento, con relazione annuale a fine primo trimestre anno successivo dei dati.

- Direttive omogenee regionali per assicurare all'interno delle ASST l'ivg in più di un presidio, soprattutto in caso di distanze territoriali marcate.

- Direttiva regionale formale perché siano erogate in tutti i presidi sia la chirurgica sia la RU486, incentivando l'utilizzo della farmacologica nei consultori pubblici, previo potenziamento di spazi e strumentazioni, formazione del personale sanitario e telemedicina.

- Potenziamento dei consultori pubblici del territori, per quantità, personale e aperture, con progetti di prevenzione dedicati alle donne con cittadinanza non italiana in collaborazione con le loro associazioni territoriali.

- Informazione chiara, diffusa e accessibile in diverse lingue su contraccezione e Ivg, coinvolgendo MMG e pediatri DLS, ambulatori e centri vaccinali, CdC e Consultori.

- Gratuità dei contraccettivi post Ivg a chi ne fa richiesta.



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia

GRAZIE PER L'ATTENZIONE



INDAGINE SULLA 194 IN LOMBARDIA - SITUAZIONE E TENDENZE

Milano, maggio 2025

Paola Bocci, Consigliera Gruppo PD Lombardia



Partito Democratico

GRUPPO CONSILIARE
LOMBARDIA